**Заключение об оценке фактического воздействия**

**постановления Правительства Республики Дагестан**

**от 3 декабря 2015 года № 334 «Об утверждении Правил предоставления**

**субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности Республики Дагестан на 2015-2020 годы»**

Минэкономразвития РД в соответствии с разделом IV Порядка проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», провело оценку фактического воздействия постановления Правительства Республики Дагестан от 3 декабря 2015 года № 334 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности Республики Дагестан на 2015-2020 годы» (далее – постановление Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334).

В соответствии с вышеуказанным Порядком Министерство промышленности и энергетики Республики Дагестан (далее – Министерство) провело публичные консультации (обсуждения) в отношении отчета об оценке фактического воздействия постановления Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334, который направлен в Минэкономразвития РД для подготовки настоящего заключения.

В первоначальной редакции постановление Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334 было опубликовано в издании Официальный интернет-портал правовой информации Республики Дагестан http://pravo.e-dag.ru, 19 мая 2016 года.

В период реализации исследуемого постановления были внесены следующие изменения:

в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 декабря 2016 года № 389 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 г. № 654» в [наименовани](consultantplus://offline/ref=22516E9C01B7D3366B733899E81FC2EDC76BBCEF867A5B79E5615090539925B9A7C5466E16480B4F10782758E00C20BF2569C863553E8B55689648O4xFI)и и в [пункте 1](consultantplus://offline/ref=22516E9C01B7D3366B733899E81FC2EDC76BBCEF867A5B79E5615090539925B9A7C5466E16480B4F1078275EE00C20BF2569C863553E8B55689648O4xFI) слова «Развитие промышленности Республики Дагестан на 2015-2020 годы» заменены словами «Развитие промышленности и торгово-экономического сотрудничества Республики Дагестан на 2015-2020 годы»;

постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 октября 2017 года № 257 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 г. № 654» наименование государственной [программ](consultantplus://offline/ref=ED44BD1FB72295159CDE4B5EB497F8CC0BD01F54447437D641D6F98F60094177D1CC1AD494B729517380C5CDC45849F44A750BFA174F1B6BD53485VEyDI)ы Республики Дагестан «Развитие промышленности и торгово-экономического сотрудничества Республики Дагестан на 2015-2020 годы» изложено в редакции «Государственная программа Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности на 2015-2020 годы».

Минэкономразвития РД дополнительно привлекло эксперта Дагестанской республиканской общественной организации «Союз предпринимателей Дагестана», которым направлено экспертное заключение от 26 декабря 2018 года № 12/01 к данному постановлению (прилагается).

**Информация о проведении оценки регулирующего воздействия в отношении постановления Правительства РД**

**от 3 декабря 2015 года № 334**

В отношении проекта вышеуказанного постановления была проведена процедура оценки регулирующего воздействия (заключения об ОРВ Минэкономразвития РД от 27 августа 2015 года № 03-07-01/15-3898/15 и от 18 сентября 2015 года № 07-01/15-4188).

Постановление Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334 принято **в целях** снижения нагрузки для инвесторов, создания необходимых условий организациям для увеличения капитальных вложений, направленных на внедрение новых технологий и выпуск конкурентоспособной продукции.

Согласно сводному отчёту при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия была определена следующая **проблема**, на решение которой направлено правовое регулирование:

изношенность основных фондов промышленных предприятий и отсутствие современной промышленной инфраструктуры, не позволяющие обеспечить производство конкурентоспособной продукции.

Для решения проблемы необходимо инновационное развитие промышленной отрасли, требуется модернизация основных фондов, переподготовка специалистов, внедрение высокотехнологических производств и инноваций, а также требуются значительные финансовые затраты (ресурсы). Промышленный сектор экономики нуждается в государственной финансовой поддержке.

Отсутствие мер государственной поддержки и стимулирования деятельности в этой сфере сдерживает привлечение инвестиций в эту сферу и дальнейшее развитие промышленности.

**Причина возникновения проблемы** обоснована органом-разработчиком проекта акта следующим образом:

*«сокращение действующих производств из-за отсутствия государственных мер поддержки и стимулирования предпринимательской активности в сфере промышленности. Дальнейшее сокращение рабочих мест, снижение налоговых отчислений в бюджеты всех уровней, снижение объема валового регионального продукта РД. Отсутствие мер стимулирования модернизации и инновационного развития в промышленном секторе, низкий уровень мотивации сдерживает процесс развития промышленности и снижает приток инвестиций в эту сферу*.

*Самостоятельно хозяйствующие субъекты из-за тяжелого финансового положения и отсутствия ресурсов не могут осуществить модернизацию и техническое перевооружение производств.*

*Поэтому решение вопроса не представляется возможным без вмешательства государства, без оказания финансовой поддержки из бюджета и привлечения внебюджетных инвестиций».*

При подготовке проекта постановления Правительства РД органом-разработчиком были учтены замечания Минэкономразвития РД, указанные в заключении об ОРВ, в части:

предусмотрения в нём ставок для расчета субсидируемой части расходов предприятий и индивидуальных предпринимателей;

необходимости получения справок и сведений в порядке межведомственного взаимодействия для подтверждения условий предоставления субсидий;

устранения положений, способствующих ограничению конкуренции по конкурсному отбору претендентов на получение субсидий.

**Группа адресатов правового регулирования**

В соответствии с постановлением Правительства от 3 декабря 2015 года № 334 потенциальными адресатами правового регулирования являются организации и муниципальные образования (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), расположенные и осуществляющие свою деятельность на территории Республики Дагестан, прошедшие конкурсный отбор.

Согласно сводному отчёту к проекту разрабатываемого акта органом-разработчиком были определены 768 адресатов правового регулирования: 58 организаций и предприятий (юридические лиц с государственной и частной формой собственности, осуществляющие деятельность в сфере промышленности), 10 муниципальных образований, 700 индивидуальных предпринимателей.

Следует отметить, что адресаты правового регулирования органом-разработчиком определены неверно, так как в круг заявителей, согласно пункту 2 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности Республики Дагестан на 2015-2020 годы», утвержденных постановлением Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334 (далее – Правила), индивидуальные предприниматели не включены.

**Описание правового регулирования**

Правовое регулирование направлено на предоставление мер поддержки по следующим мероприятиям:

- предоставление субсидий юридическим лицам на компенсацию части капитальных затрат, связанных с приобретением машин и оборудования для реализации инвестиционных проектов;

- предоставление субсидий юридическим лицам на компенсацию затрат на аренду выставочных площадей на выставках и ярмарках;

- предоставление субсидий юридическим лицам на компенсацию затрат на подготовку специалистов для промышленности в учреждениях среднего и высшего профессионального образования;

- субсидирование части затрат на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее - НИОКР) в рамках государственных и федеральных целевых программ;

- предоставление субсидий субъектам инновационной деятельности, официально получившим статус технопарка, для возмещения части затрат на реконструкцию и развитие;

- предоставление субсидий резидентам технопарков на реализацию инновационных проектов, одобренных Правительством Республики Дагестан (внесенных в Единый реестр инновационных проектов Республики Дагестан);

- предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение части капитальных вложений на строительство производственных объектов, закупку технологического оборудования и пусконаладочные работы, затрат, направленных на разработку системы нормативных документов, регламентирующих создание и деятельность индустриальных парков, бизнес-планов, проектно-сметной документации и проектов, выполнение НИОКР в области индустриальных (промышленных) парков, приобретение техники и технологического оборудования для реализации инвестиционных проектов, технологическое присоединение инженерной инфраструктуры, проведение независимой экспертизы проектов индустриальных парков;

- предоставление субсидий российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2015-2020 годах на капитальное строительство объектов инфраструктуры и промышленности индустриальных парков;

- предоставление субсидий муниципальным образованиям Республики Дагестан на софинансирование обязательств бюджетов муниципальных образований Республики Дагестан по предоставлению субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на реализацию инвестиционных проектов по созданию инфраструктуры индустриальных (промышленных) парков, понесенных в 2015-2020 годах, и на осуществление бюджетных инвестиций муниципальных образований Республики Дагестан в объекты государственной собственности, относящиеся к инфраструктуре индустриальных (промышленных) парков.

**Информация о реализации правового регулирования**

Министерство письмом от 19 декабря 2018 года № 02/4207-08/18 проинформировало, что в период реализации постановления Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334 (с 2015 по 2018 годы) финансирование государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение конкурентоспособности на 2015-2020 годы» (далее – государственная программа РД) по мероприятиям, связанным с оказанием государственной услуги, не осуществлялось.

В связи с этим, конкурсные мероприятия по оказанию мер поддержки в форме субсидий для организаций и муниципальных образований не проводились.

**Информация о проведении Министерством публичных консультаций отчёта об оценке фактического воздействия постановления Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334**

Разработчиком проведены публичные консультации (обсуждения) отчёта об оценке фактического воздействия постановления Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334 (далее – отчёт) в сроки с 8 по 28 октября 2018 года.

Информация об оценке фактического воздействия отчёта размещена Министерством на официальном сайте [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <http://dagorv.ru/projects#npa=1593>.

В ходе публичных консультаций (обсуждений) отчёта поступили замечания и предложения от Казенного предприятия Республики Дагестан «Управляющая компания инфраструктурными объектами Республики Дагестан» и АО «Каспийский завод листового стекла». Замечания и предложения, полученные в ходе проведения публичных консультаций отчёта об оценке фактического воздействия постановления Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334 и отчёта по нему, и комментарии Минпромэнергетики РД прилагаются. Из четырёх замечаний и предложений Министерством приняты во внимание три.

АО «Каспийский завод листового стекла» предложено увеличить объемы субсидирования на компенсацию части затрат, связанных с приобретением машин и оборудования, с разработкой и внедрением инновационных технологий, научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских разработок для реализации инвестиционных проектов по внедрению производства импортозамещающей продукции, и продлить срок предоставления льгот до 7 лет.

Министерство данное предложение признало необоснованным, исходя из того, что реализация государственной программы РД рассчитана на 5 лет.

Однако уполномоченный орган в области ОРВ считает, что такая позиция Министерства препятствует развитию вышеуказанных мероприятий и в целом промышленности Республики Дагестан.

Кроме того, возникают вопросы об эффективности реализации принятой государственной программы РД и каким образом будет обеспечиваться достижение целей и индикаторов государственной программы.

Принимая во внимание, что Министерством в отчёте представлена неполная информация, а сведения, приведённые в отчёте, не отражают фактическое воздействие на адресатов правового регулирования из-за отсутствия финансирования государственной программы РД, Минэкономразвития РД осуществлён дополнительный запрос информации и сведений, необходимых для анализа (письмо от 14 декабря 2018 года № 03-07-01/21-6844/18), а именно:

копии положения и порядка работы конкурсной комиссии Министерства, разработанные в соответствии с пунктом 7 Правил;

проекта договора о предоставлении субсидий, заключаемого Министерством с организацией, муниципальным образованием - победителем конкурса (подпункт «в» пункта 7 Правил);

методики проведения экспертизы заявок претендентов на субсидии, предусматривающую расчетную оценку проектов заявок (подпункт «г» пункта 7 Правил).

Также запрошены разъяснения по следующим положениям постановления Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334:

- какие критерии при оценке заявок должны применяться для муниципальных образований РД, и какие – для организаций;

- по каким условиям, обязательным для осуществления проекта в рамках реализации программы, может осуществляться отбор муниципальных образований РД;

- какие документы представляют муниципальные образования РД для участия в предварительном отборе;

- адрес и раздел официального сайта, где размещена методика проведения экспертизы заявок претендентов;

- в каких кредитных организациях открыты счета муниципальных образований РД для перечисления субсидии;

- в какие объекты государственной собственности были направлены бюджетные инвестиции муниципальных образований в рамках реализации программы;

- должны ли муниципальные образования РД отвечать всем условиям, предусмотренным пунктом 5 Правил;

- каким образом выполнен подпункт «б» пункта 7 Правил;

- представлены ли всеми претендентами, в том числе муниципальными образованиями справки с налогового органа об отсутствии задолженности по налоговым и другим обязательным платежам в бюджеты всех уровней, предусмотренные подпунктом «е» пункта 8 Правил;

- количество претендентов из общего числа, представивших гарантийные письма о готовности инвестировать собственные средства в реализацию проекта.

По запросу уполномоченного органа в области ОРВ Министерством представлена Методика проведения экспертизы заявок претендентов на субсидии, предусматривающую расчетную оценку проектов заявок, а также Положение и порядок работы конкурсной комиссии.

Проект договора о предоставлении субсидий, заключаемого Министерством с организацией, муниципальным образованием - победителем конкурса, Министерством не разработан, не смотря на поручение Правительства Республики Дагестан, содержащееся в подпункте «в» пункта 7 Правил.

**Опыт субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**

Постановление Правительства Хабаровского края от 13 апреля 2016 года № 98-пр «Об утверждении порядка и условий предоставления субсидий на создание и (или) развитие частных индустриальных (промышленных) парков на территории Хабаровского края»;

постановление Воронежской области от 5 июня 2017 года № 445 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям, реализующим инвестиционные проекты, на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей промышленных предприятий, направленных на создание и (или) развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции, в том числе в соответствии с утверждённым отраслевыми планами импортозамещения, на 2017-2019 годы»;

постановление Курской области от 29 ноября 2011 года № 614-па «Об утверждении правил предоставления субсидий промышленным предприятиям на компенсацию части затрат за аренду выставочной площади на выставках и ярмарках, проводимых в г. Москве, регионах России»;

постановление Администрации Липецкой области от 30 июля 2018 года № 456 «Об утверждении порядков предоставления субсидий в сфере инновационной и промышленной политики Липецкой области на 2018 год»;

приказ Департамента промышленности Воронежской области от 20 сентября 2017 года № 62-01-06/188 «О конкурсной комиссии по проведению отбора организаций для предоставления в 2017-2019 годах субсидий из областного бюджета организациям, реализующим инвестиционные проекты в рамках государственной программы Воронежской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей промышленных предприятий, направленных на создание и (или) развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции, в том числе в соответствии с утвержденными отраслевыми планами импортозамещения, на 2017- 2019 годы».

**Анализ постановления Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334 на наличие положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности**

1. В соответствии с подпунктом «е» пункта 8 Правил в составе документов, обязательных к представлению претендентами на получение субсидии, указана справка с налогового органа об отсутствии у организации, муниципального образования задолженности по налоговым и другим обязательным платежам в бюджеты всех уровней.

Следует отметить, что на стадии разработки проекта акта, прошедшего процедуру оценки регулирующего воздействия, вышеуказанное требование отсутствовало.

Согласно законодательству заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, по собственной инициативе.

В соответствии со статьёй 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, представляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов.

В связи с этим обязанность о представлении вышеизложенного документа для заявителя государственной услуги является избыточной и влечёт стандартные издержки на его получение.

1. Пунктами 1 и 5 Правил определены мероприятия, которые подлежат субсидированию, а также условия, при исполнении которых будет предоставляться субсидия.

Однако эти условия не конкретизированы отдельно для каждого мероприятия, определенного пунктом 1 Правил, что усложняет процесс получения субсидии для заявителя.

Уполномоченный орган в области ОРВ указал на это положение при подготовке заключения об ОРВ от 27 августа 2015 года № 03-07-01/15-3898/15 как ограничивающее конкуренцию: «***в составе условий предоставления субсидий (подпункт «б» пункта 4) предусмотрено обязательное условие о расходах на приобретение (или) доставку высокотехнологичного оборудования (в том числе таможенные пошлины и таможенные сборы), строительно-монтажные и пусконаладочные работы по его вводу в эксплуатацию, а также расходы на подготовку и переподготовку специалистов в учреждениях начального и среднего профессионального образования.***

***Данное условие является ограничивающим фактором в развитии конкуренции, так как позволяет органу, предоставляющему указанную государственную услугу, отсеивать претендентов на получение субсидий в случае, если организации и муниципальные образования произведут расходы на разработку системы нормативных документов, регламентирующих создание индустриальных парков, бизнес-планов, проектно-сметной документации и проектов, выполнение НИОКР в области индустриальных парков, субсидирование которых продекларировано подпунктом «а» пункта 1 приложения № 3».***

Подтверждением этому также является проведенное исследование нормативных правовых актов других регионов, которое показало, что по каждому субсидируемому мероприятию разработаны отдельные порядки, где условия и критерии отбора конкретизированы по каждому мероприятию.

Это позволяет любому заинтересованному заявителю претендовать на получение субсидии по одному из выбранных мероприятий, по которому им осуществлены расходы***.***

Следует отметить, что Методикой проведения экспертизы заявок претендентов на получение субсидии в рамках подпрограммы «Индустриальные парки Республики Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности Республики Дагестан на 2015 -2020 годы», утвержденной приказом Минпромторга РД от 4 июля 2016 года № 65-ОД «Об утверждении состава конкурсной комиссии, порядка проведения конкурсного отбора, положения о конкурсной комиссии и методики проведения экспертизы заявок по предоставлению субсидий в целях реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности Республики Дагестан на 2015-2020 годы» (далее – приказ Минпромторга РД от 4 июля 2016 года № 65-ОД), установлены критерии, которые не определены основополагающим документом - постановлением Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334.

Кроме того, одним из мероприятий государственной программы РД (подпункт «и» пункта 1) является предоставление субсидий муниципальным образованиям Республики Дагестан на софинансирование обязательств бюджетов муниципальных образований Республики Дагестан по предоставлению субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на реализацию инвестиционных проектов по созданию инфраструктуры индустриальных (промышленных) парков, понесенных в 2015-2020 годах, и на осуществление бюджетных инвестиций муниципальных образований Республики Дагестан в объекты государственной собственности, относящиеся к инфраструктуре индустриальных (промышленных) парков.

Для отбора Правилами определены одни и те же условия, как для муниципальных образований, так и организаций. При этом в вышеуказанной Методике критерии отбора муниципальных образований отсутствуют.

Из этого следует, что в случае финансирования государственной программы РД, отбор муниципальных образований конкурсной комиссией был бы затруднён.

3. Согласно пункту 7 Правил в целях обеспечения проведения конкурса Министерство:

а) образует конкурсную комиссию и утверждает положение о ней;

б) определяет максимальный размер субсидии, предоставляемой организациям, муниципальным образованиям - получателям субсидии при проведении конкурса, в совокупности (транш субсидий);

в) разрабатывает проект договора, заключаемого Министерством с организацией, муниципальным образованием - победителем конкурса, о предоставлении субсидии;

г) утверждает методику проведения экспертизы заявок претендентов на субсидии, предусматривающую расчетную оценку проектов, и размещает ее на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Однако до настоящего времени Министерством не разработан проект договора о предоставлении субсидии, а также не определён максимальный размер субсидии, предоставляемой организациям, муниципальным образованиям - получателям субсидии при проведении конкурса, в совокупности (транш субсидий).

Кроме того, по мнению эксперта Дагестанской республиканской общественной организации «Союз предпринимателей Дагестана» не раскрыто значение понятия «расчётная оценка проектов», содержащееся в подпункте «г» пункта 7 Правил.

Анализ ведомственного нормативного правового акта (приказа Минпромторга РД от 4 июля 2016 года № 65-ОД) по исполнению постановления Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334 показал его несоответствие положениям основополагающего документа.

Так, пунктами 12 и 15 Порядка проведения конкурсного отбора организаций и муниципальных образований на право предоставления субсидий из республиканского бюджета в рамках реализации подпрограммы «Индустриальные парки Республики Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности Республики Дагестан на 2015-2020 годы», утверждённого приказом Минпромторга РД от 4 июля 2016 года № 65-ОД, обязанность по размещению на официальном сайте Министерства протокола вскрытия конвертов с заявками и прилагаемыми документами на участие в конкурсном отборе, а также решения комиссии об определении победителей закреплена за Управлением по развитию индустриальных парков и работе с государственными программами Министерства.

Вместе с тем, подпунктами «в» и «г» пункта 12 Правил обязанность размещения протокола вскрытия конвертов с заявками и протокола оценки и сопоставления заявок возложена на конкурсную комиссию.

Также раздел 4 «Состав Комиссии» Положения о конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора организаций и муниципальных образований на право получения субсидий из республиканского бюджета в рамках реализации подпрограммы «Индустриальные парки Республики Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности Республики Дагестан на 2015-2020 годы», утвержденного приказом Минпромторга РД от 4 июля 2016 года № 65-ОД, не соответствует текстовому описанию.

Согласно Методике проведения экспертизы заявок претендентов на получение субсидии, утвержденной вышеуказанным приказом, в соответствии с пунктом 2.6 рейтинг определяется по критерию, касающемуся соответствия инвестиционного проекта или проекта модернизации приоритетным для Республики Дагестан направлениям промышленности, присуждаемый заявке по формуле.

При этом формула определяется путем сложения экспертных оценок членов комиссии, присутствующих на заседании комиссии, на предмет соответствия критериям, определенным пунктом 3 Правил.

Данная отсылка является некорректной, ввиду того, что пунктом 3 Правил критерии не определены.

4. По мнению эксперта Дагестанской республиканской общественной организации «Союз предпринимателей Дагестана» предусмотренный пунктом 8 Правил предварительный отбор претендентов является лишним звеном в процедуре отбора претендентов, неоправданно усложняющим процедуры отбора в условиях, когда не ожидается массового обращения претендентов за субсидиями.

В Правилах отсутствуют четкие причины отказа в допуске к конкурсу из-за нестыковок его положений, предусмотренных пунктами 8, 10, 11:

первый из них говорит о списке документов, которые претенденты должны представить не позднее 15 дней до проведения конкурса;

второй – сужает этот список, устанавливая причин отказа;

третий, наоборот, требует, чтобы комплект документов был представлен не позднее 1 дня до проведения конкурса в запечатанном конверте (неясно последнее требование о запечатанном конверте).

С учетом требований пункта 12 Правил, который накладывает дополнительные ограничения на порядок представления документов, все это запутывает ситуацию.

5. Основания для отказа в предоставлении субсидий определены пунктом 10 Правил. При этом подпунктами «а» и «б» пункта 10 Правил определены одинаковые (похожие) основания для отказа.

Указанный перечень оснований необходимо доработать с учетом требований постановления Правительства РФ от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг», на что также указано участниками публичных консультаций.

6. Согласно пункту 12 Правил определены функции конкурсной комиссии, среди которых прописаны функции, не входящие в её полномочия (подпункты «а», «б», «д», «е» пункта 12 и абзац 8 пункта 8 Правил).

Кроме того, данный пункт содержит положения неопределенного характера. В частности, согласно подпункту «г» пункта 12 Правил комиссия проверяет в течение 5 рабочих дней со дня подписания протокола вскрытия конвертов соответствие документов претендентов условиям, установленным конкурсной документацией.

Во-первых, все условия определены пунктом 5 Правил, во-вторых, Министерством не разрабатывается какая-либо конкурсная документация.

По мнению эксперта Дагестанской республиканской общественной организации «Союз предпринимателей Дагестана» из пункта 12 Правил также чётко не следует, что комиссия, после составления рейтинга, определяет окончательный список победителей-претендентов на получение субсидий.

7. В постановлении Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334 отсутствуют положения, регулирующие порядок обжалования претендентами на получение субсидий порядка проведения конкурсного отбора на получение государственной услуги, что является ущемлением их прав.

8. Согласно пункту 8 Правил для участия в предварительном отборе участников конкурса претенденты обязаны представить следующие документы:

заявление о намерении участвовать в конкурсе, составленное в произвольной форме и подписанное руководителем организации, муниципального образования, с указанием размера запрашиваемой субсидии;

сведения о среднесписочной численности работников претендента за год, предшествующий календарному году подачи заявления о намерении участвовать в конкурсе, по [форме КНД-1110018](consultantplus://offline/ref=C53687855D270A49DBDFC0EFCAF234FCD7B5F559D1245C3188A7FA968E92909D5E727E8375A882q6YAI) «Сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год», утвержденной Федеральной налоговой службой;

по инициативе организации, муниципального образования представляется справка, подтверждающая, что в отношении претендента в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) не возбуждено дело о несостоятельности (банкротстве), а в случае непредставления такой справки информация запрашивается Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан в Управлении Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан и в иных органах в рамках межведомственного электронного взаимодействия;

гарантийное письмо организации, муниципального образования о готовности инвестировать собственные средства в реализацию Проекта, а при недостаточности собственных средств на реализацию Проекта на текущий год - гарантийные письма инвесторов (соинвесторов) и (или) кредитных организаций о готовности предоставить финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией Проекта, в размере, составляющем не более 70 процентов стоимости реализации Проекта на текущий год;

бизнес-план инвестиционного проекта или проекта модернизации;

справка налогового органа об отсутствии у организации, муниципального образования задолженности по налоговым и другим обязательным платежам в бюджеты всех уровней.

Следует отметить, что постановление Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334 принято в целях поддержки субъектов предпринимательской деятельности путём обеспечения компенсации части затрат в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан.

Однако запрашиваемый перечень документов, согласно пункту 8 Правил, не обеспечивает документальное подтверждение понесенных организациями и муниципальными образованиями расходов на реализацию мероприятий, определённых пунктом 1 Правил. Отмеченное способствует возникновению рисков необоснованного расходования бюджетных средств Республики Дагестан.

Так, бизнес-планом проекта подтверждаются планируемые расходы, а гарантийные письма организации, муниципального образования о готовности инвестировать собственные средства в реализацию проекта не обеспечивают документальное подтверждение источника финансирования проекта и так далее.

9. Иные замечания и предложения:

в постановлении Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334:

- по тексту наименование органа исполнительной власти РД необходимо привести в соответствие с новой структурой органов государственной власти РД;

- наименование, преамбулу, пункт 1, пункт 1 Правил необходимо привести в соответствие с наименованием государственной программы РД;

- в подпункте «г» пункта 14 Правил после слов «Республики Дагестан» дополнить словами «органом финансового контроля»;

- в подпункте «и» пункта 1 Правил после слова «государственной» дополнить словом «(муниципальной)»;

- в соответствии с пунктом 4 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ лицевые счета, открываемые в Федеральном казначействе, открываются и ведутся в порядке, установленном Федеральным казначейством.

В связи с этим пункт 17 Правил в части открытия муниципальными образованиями счетов в кредитных организациях противоречит Бюджетному кодексу РФ.

**По результатам оценки фактического воздействия постановления Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334 установлено:**

1. Министерством при разработке проекта акта были определены цели, выявлены проблемы и причины их возникновения. Однако постановление Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334 не реализуется по причине отсутствия финансирования из республиканского бюджета РД.

Принимая во внимание, что постановление принято в рамках реализации государственной программы РД, цели и индикаторы этой программы не могут быть достигнуты. Из этого следует, что действующее постановление не оказывает фактического воздействия на потенциальных адресатов правового регулирования.

1. В постановлении выявлено наличие положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.
2. В связи с тем, что процедура проведения конкурсного отбора претендентов не прозрачна, а в отдельных случаях противоречит законодательству о конкуренции, реализация постановления Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334 в изложенной редакции является затруднительной.
3. Необходимо приведение постановления Правительства Республики Дагестан от 3 декабря 2015 года № 334 в соответствие с постановлением Правительства РФ от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг», а также с новой структурой органов государственной власти РД и наименованием действующей государственной программы Республики Дагестан в исследуемой сфере.

Соответственно, требуется доработка и ведомственных правовых актов (приказ и Административный регламент предоставления государственной услуги (в случае его наличия).

**Выводы по результатам оценки фактического воздействия постановления Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334:**

постановление Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334 требует существенной доработки или его отмены в действующей редакции.

**Министр экономики и**

**территориального развития**

**Республики Дагестан О. Х. Хасбулатов**